



Síntese Avaliativa

DESEMPENHO DO PPA 2020-2023

CADERNO INFORMATIVO DE M&A - ANO IV • 2023 - VOLUME I



SECRETARIA
DO PLANEJAMENTO



JERÔNIMO RODRIGUES

Governador

GERALDO JÚNIOR

Vice-Governador

CLÁUDIO PEIXOTO
Secretaria do Planejamento

AFONSO FLORENCE
Casa civil

EDELVINO DA SILVA GÓES FILHO
Secretaria da Administração

MANOEL VITÓRIO DA SILVA FILHO
Secretaria da Fazenda

JOSÉ CASTRO
Secretaria de Administração Penitenciária e Ressocialização

WALLISON OLIVEIRA TORRES
Secretaria da Agricultura, Pecuária, Irrigação, Pesca e Aquicultura

JOSÉ LEAL
Secretaria de Assistência e Desenvolvimento Social

ANDRÉ PINHO JOAZEIRO
Secretaria de Ciência, Tecnologia e Inovação

ANDRÉ CURVELLO
Secretaria de Comunicação Social

BRUNO MONTEIRO
Secretaria da Cultura

ANGELO ALMEIDA
Secretaria de Desenvolvimento Econômico

OSNI CARDOSO DE ARAÚJO
Secretaria de Desenvolvimento Rural

JUSMARI OLIVEIRA
Secretaria de Desenvolvimento Urbano

ADÉLIA PINHEIRO
Secretaria da Educação

ADOLPHO LOYOLA
Gabinete do Governador

CEL. PM ANAILTON MAURÍCIO COSTA
Casa Militar do Governador

LARISSA GOMES MORAES
Secretaria de infraestrutura Hídrica e Saneamento

EDUARDO SODRÉ MARTINS
Secretaria do Meio Ambiente

ÂNGELA GUIMARÃES
Secretaria de Promoção da Igualdade Racial e dos Povos e Comunidades
Tradicionais

ROBERTA SANTANA
Secretaria da Saúde

DAVIDSON MAGALHÃES
Secretaria do Trabalho, Emprego, Renda e Esporte

BÁRBARA CAMARDELLI LOI
Procuradoria Geral do Estado

SÉRGIO BRITO
Secretaria de Infraestrutura

FELIPE FREITAS
Secretaria de Justiça e Direitos Humanos

NEUSA CADORE
Secretaria de Políticas para as Mulheres

JONIVAL LUCAS
Secretaria de Relações Institucionais

MARCELO WERNER
Secretaria da Segurança Pública

MAURÍCIO BACELAR
Secretaria de Turismo

Equipe Técnica da Superintendência de Gestão Estratégica – SGE

MILTON DE SOUSA COELHO FILHO (Superintendente)

ANTONIO MARCOS BARRETO SILVA (Diretor de Avaliação e Coordenador do Relatório)

GUILLERMO JAVIER PEDREIRA ETKIN

LENALDO AZEVEDO DOS SANTOS

DANIELA TOSTA DE BRITO SENNA

EDNA SILVA CONCEIÇÃO

JOSÉ LANDIM FILHO

LUCAS FLORIANO ÉBER DE OLIVEIRA

MARCELO MENEZES CORDEIRO

SUZANA SODRÉ DE ARAGÃO VASCONCELLOS

MARIA APARECIDA FORTES DE ALMEIDA
PRESÍDIO (Diretora de Acompanhamento e Monitoramento)

ALEXANDRE VASCONCELOS JUNQUEIRA

JAMILLE SANTOS DOS SANTOS LIMA

ALACIR DANTAS

ALEXANDRE SANTOS RIBEIRO

ANA CRISTINA DE OLIVEIRA SANTOS

ANA SUELY QUEIROZ FERREIRA

FABIANE LOUISE BITENCOURT PINTO

LAISE DA SILVA SANTOS

LORENA SANTOS DA SILVA (até março de 2023)

MATHEUS SENA

NATACHA DALTRO BASTOS

PATRÍCIA OLIVEIRA BORGES DA SILVA ALMEIDA

ROBERLINDA RIBEIRO SANTOS

SHEILY MARIA BASTOS DE MACÊDO

VERALÍCIA DE FÁTIMA MARQUES MENDONÇA DE BRITO

Assessorias de Planejamento e Gestão – APG do Poder Executivo Estadual

MAURO VIRGÍLIO CAMPOS DE OLIVEIRA – PGE

LITZA GUIMARÃES LOPES – CASA CIVIL

VALNEI DAMASCENO DE ALMEIDA – SEPLAN

WILSON MOREIRA CARDOSO – SAEB

SIZENANDO GONZAGA DA CUNHA FILHO – SEFAZ

DIEGO PITANGA DOS SANTOS – ELMAR LOPES SILVA (ATÉ 09/06/2023) - SEAP

RITA DE CASSIA MAGALHÃES – SEAGRI

ÂNGELA AUGUSTA SANTOS RIBEIRO – SEADES

EDSON VALADARES – SECTI

NOEME PINTO COSTA CERQUEIRA – SECOM

DANIEL UCHOA PEIXOTO – SECULT

ALBERTO LUIZ CRAVO PINTO DE QUEIROZ /TARCÍSIO BRANCO AMORIM DE ALMEIDA (ATÉ 23/08/2023) – SDE

SIMONE MARIA FIGUEIREDO SOUZA ARAÚJO – SDR

FLÁVIA MARIA TENÓRIO BARBOSA DE DEUS BARROS – SEDUR

MARIA MARGARIDA RODRIGUES COSTA – SEC

ROSE MARIE RAMOS GÓIS – SEINFRA

ANDREA CARVALHO – SIHS

GABRIELE BATISTA VIEIRA – SJDH

EUMAN JODAFE NUNES FERNANDES – SEMA

LUCIANA CONCEIÇÃO SANTOS DA MOTA – SPM

EVERALDO AUGUSTO DA SILVA – SEPROMI

LUIZ LAVIGNE VASCONCELLOS FILHO – SERIN

EMANUELE FIGUERÊDO BARBOSA – SESAB

SILVANA SALOMÃO GÓES FONTES – SSP

TIAGO SÁ TELES CORDEIRO – SETRE

JOÃO HENRIQUE PAOLILLO – SETUR



Sumário

Apresentação	05
Panorama do Programa.....	07
Indicadores do Programa – Avanços.....	09
Indicadores do Programa – Oportunidades de Melhoria.....	09
Metas do Programa – Avanços.....	10
Metas do Programa - Oportunidades de Melhoria.....	11
Execução Orçamentário-Financeira e Física – Avanços.....	12
Execução Orçamentário-Financeira e Física – Oportunidades de Melhoria...	13
Desempenho Territorial – Avanços.....	13
Desempenho Territorial – Oportunidades de Melhoria.....	14
Considerações.....	15



Síntese Avaliativa do Desempenho do Programa PPA 2020-2023: Apresentação

A Avaliação de Desempenho dos Programas do PPA é essencial para mensurar o alcance dos objetivos e metas estabelecidos nos compromissos de Governo, além de subsidiar a gestão para o aprimoramento e tomada de decisão na implementação das políticas públicas.

Neste documento é apresentada uma Síntese Avaliativa do Desempenho do Programa do Plano Plurianual - PPA 2020-2023, trazendo uma visão estratégica dos seus resultados, de forma sintética, transparente e colaborativa.

O Índice Sintético de Desempenho do Programa (ISDP) é uma ferramenta importante para medir o desempenho dos Programas do PPA, fornecendo uma visão geral do cumprimento de metas e indicadores. Analisar a evolução dos Indicadores de Programa, ao longo do tempo, permite identificar tendências, temáticas e áreas que necessitam de melhorias. Além disso, é crucial acompanhar a evolução das

Metas dos Compromissos dos Programas, visando possibilitar que sejam alcançadas dentro do prazo estabelecido. A execução física e a execução orçamentário-financeira das Ações Orçamentárias vinculadas às Iniciativas dos Programas também são índices importantes para avaliar o progresso da implementação dos programas e a eficiência na utilização dos recursos públicos.

Os Gráficos apresentados neste documento mostram o desempenho global dos Programas do PPA 2020-2023, considerando um conjunto desses indicadores nas dimensões esforço e resultado. Os Relatórios, com as análises mais detalhadas de cada Programa, podem ser acessados no site da Secretaria do Planejamento do Estado: www.seplan.ba.gov.br/publicacoes/avaliacao-do-ppa/ ou www.sepege.ba.gov.br/.



Síntese Avaliativa

DESEMPENHO DO PPA 2020-2023

ANO IV – 2023

Programa 307

**Igualdade Racial, Povos e
Comunidades Tradicionais**



SECRETARIA
DO PLANEJAMENTO



Panorama

Os Gráficos a seguir mostram o desempenho global do Programa Igualdade Racial, Povos e Comunidades Tradicionais, considerando um conjunto de indicadores das dimensões esforço, resultado e suas desagregações. Nesse sentido, o ISDP evidencia que o desempenho do Programa se encontra na faixa Regular, mesmo patamar médio do PPA 2020-2023, ano IV. Esse índice capta, além das dimensões da eficácia das metas e das execuções orçamentário-financeira e física das ações orçamentárias, a efetividade expressada no resultado dos Indicadores de Programa, que é influenciado pela evolução no sentido das respectivas polaridades esperadas, bem como pelos indicadores que não são apurados.

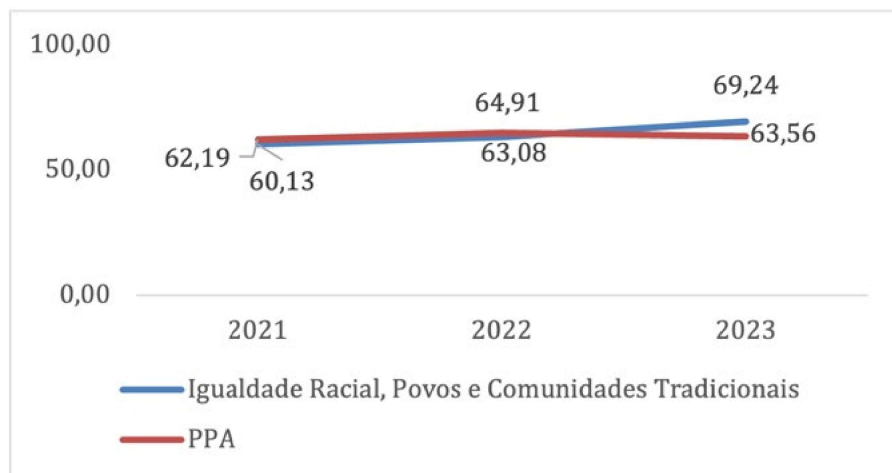
Verifica-se que 57,8% dos Indicadores de Programa, na média do PPA, apresentaram melhores desempenhos em relação à linha de base, enquanto o Programa Igualdade Racial, Povos e Comunidades Tradicionais apresentou melhor desempenho para 20% dos indicadores, no ano de 2023. Em relação à eficácia das Metas, o desempenho

do Programa foi Ótimo, atingindo 90,63%, índice também superior à média de 67,87% do PPA. Observa-se que o índice de execução física (98,01%) apresentou desempenho Ótimo, enquanto o PPA apresentou desempenho Regular (58,26%). Já o índice de execução orçamentário-financeira apresentou desempenho Bom (81,31%) para o programa e Regular (64,64%) para o PPA.

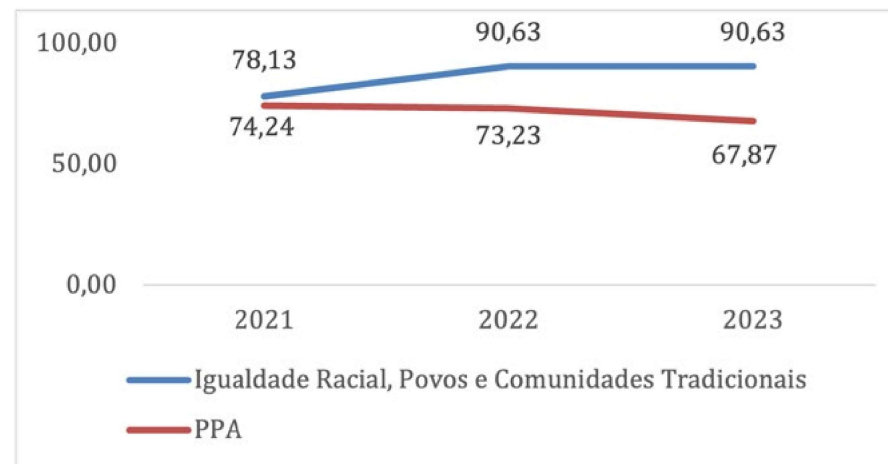
Nesta síntese, destaca-se a participação da seguinte Secretaria no Programa Igualdade Racial, Povos e Comunidades Tradicionais, considerando sua respectiva responsabilidade por componente:

Secretaria
Secretaria de Promoção da Igualdade Racial e dos Povos e Comunidades Tradicionais- Sepromi
Quantidade de Indicadores de Programa
5
Quantidade de Metas
7
Quantidade de Ações Orçamentárias
13

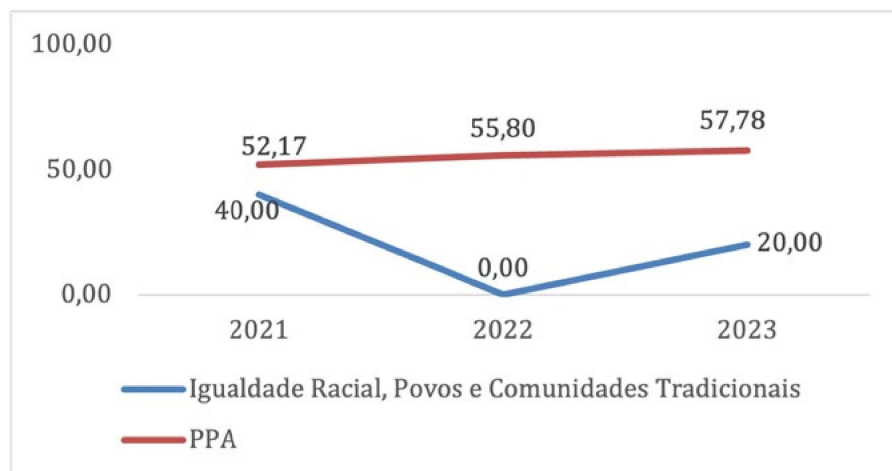
ÍNDICE SINTÉTICO DE DESEMPENHO DO PROGRAMA - ISDP



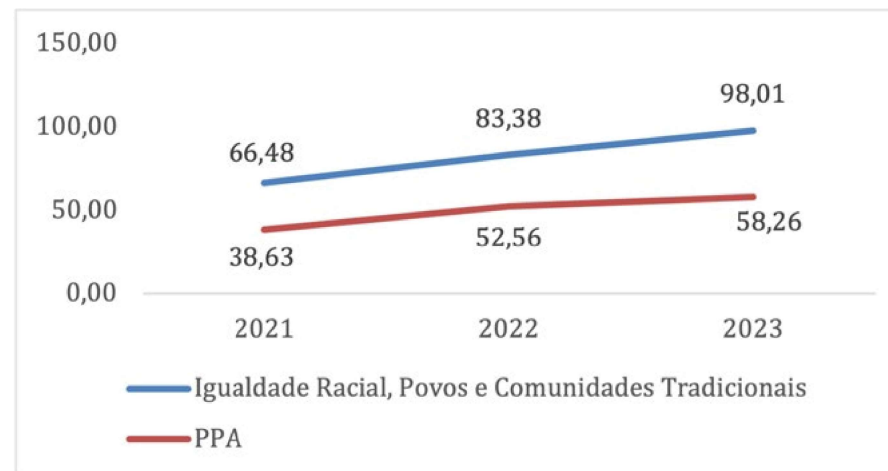
EVOLUÇÃO DAS METAS DO PROGRAMA



EVOLUÇÃO DOS INDICADORES DE PROGRAMA



ÍNDICE DE EXECUÇÃO FÍSICA



ÍNDICE DE EXECUÇÃO ORÇAMENTÁRIO-FINANCEIRA



Indicadores de Programa - Avanços

No Programa Igualdade Racial, Povos e Comunidades Tradicionais, 20,00% dos Indicadores de Programa apresentaram evolução positiva, todos de responsabilidade da Sepromi. Destaca-se o indicador Variação percentual do número de conflitos acompanhados, com diminuição de 13,39 pontos percentuais em relação ao valor de referência, visto que houve uma diminuição de conflitos nas comunidades de PCTs. Os acompanhamentos de conflitos são feitos a partir de notificação realizada pelas comunidades, ainda que em

2023 houvesse 23 acompanhamentos de conflitos, com mediações, que contribuíram para a evolução do indicador.

Indicadores de Programa – Oportunidades de Melhoria

Em contrapartida, 60,00% dos Indicadores de Programa não evoluíram. Dentre eles, tem-se o indicador Proporção de municípios integrantes do FEGPIR que executam ações de saúde da população negra, educação para as relações étnico-raciais, apoio a Povos e Comunidades Tradicionais e combate ao racismo institucional, com variação de -79,8% em relação ao valor de referência. A ausência de Edital com aporte de recursos robustos no exercício 2023, bem como a falta de emendas parlamentares para investimento em novos projetos, impactou na evolução do indicador.

Ressalta-se, também, o indicador Proporção de municípios com incidência de conflito envolvendo Povos e Comunidades Tradicionais (PCT), com variação de 130,96% em relação ao valor de referência. A evolução do indicador sofreu influência dos acompanhamentos dos conflitos das comunidades indígenas que hoje são PCTs acolhidas pela SEPRMI.



A evolução de **130,96%** do indicador **Proporção de municípios com incidência de conflito envolvendo povos e comunidades tradicionais** foi influenciada pela realização dos acompanhamentos dos conflitos dos PCTs acolhidos pela SEPROMI

Metas do Programa – Avanços

No Programa Igualdade Racial, Povos e Comunidades Tradicionais, 50,00% das Metas apresentaram desempenho nas escalas Bom ou Ótimo. Destaca-se a Meta Ampliar as ações de fortalecimento do Sistema Estadual de Promoção da Igualdade Racial, que atingiu 118,33% em relação ao valor de alcance. A ampliação do quadro de RH, por meio da contratação de novos servidores pelo Sistema REDA, favoreceu um atendimento ágil e eficiente das ações demandadas. Por meio da Lei nº 14.521/2023, que alterou a estrutura da administração estadual, foi ampliado o quadro de servidores e a inclusão de 03 superintendências, contemplando as comunidades indígenas.

Cabe ressaltar, também, a Meta Ampliar a capacidade de resolutividade de atendimento das ocorrências de racismo e intolerância religiosa registradas no Centro de Referência Nelson Mandela (CRNM), que atingiu 125% em relação ao valor de alcance. A meta foi superada, em virtude da Lei nº 14.521/2023 que alterou a estrutura da administração estadual, ampliou o quadro de servidores. incluiu 03 superintendências e contemplou as comunidades indígenas.

Metas do Programa – Oportunidades de Melhoria

Entretanto, no Programa Igualdade Racial, Povos e Comunidades Tradicionais, 12,50% das Metas apresentaram desempenho nas escalas Baixo ou Muito Baixo. Neste sentido, destaca-se a Meta Realizar ações para assegurar visibilidade e permanência dos Povos e Comunidades Tradicionais aos territórios, que atingiu 50%, em relação ao valor de alcance. A execução financeira e física foi abaixo do esperado, pois estava prevista a realização de um mapeamento que, devido a pandemia, não foi possível executar neste exercício. A Secretaria realizou constantes articulações para alcançar a meta prevista, porém, em virtude do cenário pandêmico, impactou na evolução da meta durante o quadriênio.

Contudo, 37,50% das Metas apresentaram desempenho na escala Indeterminado, ou seja, a eficácia superou 130% do valor de alcance, sinalizando a necessidade de revisão do valor estabelecido para a meta. Apresenta-se, assim, como oportunidade de melhoria, a Meta Promover

ações de enfrentamento aos racismos e à intolerância religiosa, que atingiu 925% em relação ao valor de alcance. A evolução da meta foi uma consequência das campanhas virtuais realizadas em 2020, estratégia que se manteve nos anos subsequentes, sendo, portanto, de fundamental importância para a superação do valor de alcance.



A meta Realizar ações para assegurar visibilidade e permanência dos povos e comunidades tradicionais aos territórios apesar de ter sido impactada pela pandemia conseguiu alcançar 50% do previsto

Execução Orçamentário-Financeira e Física 2023 – Avanços

No Programa Igualdade Racial, Povos e Comunidades Tradicionais, 90,0% das Ações Orçamentárias demonstraram desempenho positivo na execução física, sendo classificadas como Bom ou Ótimo. Quanto à execução orçamentário-financeira, 60,0% das ações também obtiveram desempenho nessas mesmas escalas.

Dentre aquelas que indicam ótimo desempenho, com execução orçamentário-financeira compatível com a física, tem-se a ação Realização de Campanha de Promoção da Igualdade Racial e de Combate à Intolerância Religiosa, com investimentos de R\$ 658.177,41. Nesta ação, 12 campanhas de promoção da igualdade foram realizadas, beneficiando a comunidade em geral, especialmente, comunidades negras, quilombolas, religiosas e líderes espirituais. Considerando a distribuição das entregas espacialmente, destacam-se as entregas nos Territórios Metropolitano de Salvador, Sertão Produtivo e Recôncavo, onde as 12 campanhas foram realizadas.

Destaca-se, também, a ação Apoio Técnico e Financeiro a Projeto de Promoção da Igualdade Racial e Desenvolvimento Sustentável de Povos e Comunidades Tradicionais, com investimentos de R\$ 4.281.433,00. Nesta ação, 28 apoios a projetos de promoção da igualdade foram realizados, beneficiando a população negra, povos e comunidades tradicionais, profissionais e entidades que atuam na área de promoção da igualdade racial. Considerando a distribuição das entregas espacialmente, destacam-se as entregas nos Territórios Metropolitano de Salvador e Recôncavo, onde 17 apoios a projetos foram realizados.

90%

das ações orçamentárias
apresentaram desempenho
positivo na execução física

Execução Orçamentário-Financeira e Física 2023 – Oportunidades de Melhoria

No Programa Igualdade Racial, Povos e Comunidades Tradicionais, apenas uma Ação Orçamentária demonstrou desempenho Muito Baixo na execução física. Quanto à execução orçamentário-financeira, 30,0% das ações também obtiveram desempenho Baixo ou Muito Baixo.

Apenas a ação Capacitação de Agente da Rede de Assistência aos Povos Indígenas apresentou desempenho na execução física Muito Baixo. Havia um evento de capacitação programado, porém não foi realizado e teve seu orçamento anulado, não havendo, ainda, essa entrega, já que se encontra em processo de licitação, o que contribui para entender o comportamento da execução física.

Desempenho Territorial 2023 – Avanços

No Programa Igualdade Racial, Povos e Comunidades Tradicionais, 90,00% das Ações Orçamentárias tiveram a

programação física alocada nos Territórios de Identidade. Dentre essas, 93,62% obtiveram desempenho Bom ou Ótimo.

Destaca-se a ação Realização de Ações para Visibilidade e Permanência de Povos e Comunidades Tradicionais, na qual uma ação de visibilidade e permanência foi realizada no Território de Identidade Costa do Descobrimento; cinco no Metropolitano de Salvador e três no Recôncavo. Além disso, merece destaque a ação Apoio Técnico e Financeiro a Projeto de Promoção da Igualdade Racial e Desenvolvimento Sustentável de Povos e Comunidades Tradicionais, com um apoio a projetos de promoção da igualdade realizado no Território de Identidade Chapada Diamantina; 15 no Metropolitano de Salvador e dois no Recôncavo.



90% das Ações Orçamentárias tiveram a Programação física alocada nos Territórios de Identidade. Dentre essas, 94% apresentaram desempenho Bom ou Ótimo.

Desempenho Territorial 2023 – Oportunidades de Melhoria

Por outro lado, no Programa Igualdade Racial, Povos e Comunidades Tradicionais, 10,00% das Ações Orçamentárias não tiveram a programação física alocada nos Territórios de Identidade; em vez disso, a unidade espacial de programação utilizada foi todo o Estado. Dentre as ações programadas nos territórios, apenas 6,38% obtiveram desempenho classificado como Regular, Baixo ou Muito Baixo.

Apresenta-se como oportunidade de melhoria a ação Municipalização e Territorialização da Política de Promoção da Igualdade Racial, cuja programação física previa três municipalizações e territorializações, porém apenas duas foram realizadas no Território de Identidade Recôncavo. Além disso, merece atenção a ação Apoio Institucional a Povos e Comunidades Tradicionais em Situação de Conflito, cuja programação física previa a realização de dois apoios institucionais e apenas um foi realizado no Território de Identidade Metropolitano de Salvador.



Dentre as ações programadas nos territórios, **6,4%** obtiveram desempenho regular ou abaixo

Considerações

Considerando os resultados do processo de Avaliação de Desempenho do PPA, recomenda-se manter o contínuo aprimoramento dos processos de gestão e das ações articuladas e sistêmicas entre a Seplan e as demais Secretarias e Órgãos, observando os seguintes aspectos:

- ✔ Aprimorar o processo de construção e gestão de indicadores para mitigar ou eliminar os riscos de não apuração;
- ✔ Melhorar o processo de coleta de informações do público beneficiário da ação governamental, de modo a permitir a qualificação desse público, em termos de quantidade e localização;
- ✔ Aprimorar o processo de coleta da informação do relato da iniciativa, de modo que seja possível identificar os motivos pelos quais não se alcançou o que foi planejado na Ação Orçamentária e as possíveis repercussões no alcance da respectiva meta de Compromisso. Ao coletar essas informações, de forma sistemática

e abrangente, será possível identificar padrões, tendências e causas subjacentes que contribuíram para os resultados aquém do esperado, permitindo, assim, que sejam implementadas medidas corretivas e preventivas eficazes no futuro;

- ✔ Aprimorar o processo de elaboração da programação orçamentária, com o objetivo de estabelecer um padrão de continuidade das Ações Orçamentárias que ultrapassem um ano. Isso significa planejar e executar ações que sejam consistentes e alinhadas ao longo do tempo, garantindo uma visão de longo prazo;
- ✔ Considerando que 34,8% dos Indicadores de Programa apresentaram evolução negativa; 27,2% das Metas apresentaram desempenho Baixo ou Muito Baixo; e 45,7% das Ações Orçamentárias apresentaram desempenho na execução física, também, nessas faixas, é importante promover a análise das iniciativas do PPA 2020-2023 que estão relacionadas a esse desempenho insuficiente. Busca-se, desta forma, identificar quais dessas iniciativas permanecem no

PPA 2024-2027, visando promover melhorias em seu desempenho;

✔ Considerando que 73,02% do orçamento foi liquidado na unidade territorial Estado, para ampliar o percentual do orçamento alocado aos Territórios de Identidade, é essencial melhorar o processo de execução orçamentária. Para isso, algumas medidas podem ser adotadas:

- ➔ monitorar e avaliar, constantemente, a execução do orçamento, identificando Ações Orçamentárias que tiveram a execução física distribuída nos Territórios de Identidade e estabelecer critérios para alocação dos recursos financeiros aos respectivos Territórios;
- ➔ orientar os órgãos e entidades para que façam o empenho da despesa por Território de Identidade.