



Síntese Avaliativa

DESEMPENHO DO PPA 2020-2023

CADERNO INFORMATIVO DE M&A - ANO IV • 2023 - VOLUME I



SECRETARIA
DO PLANEJAMENTO



JERÔNIMO RODRIGUES

Governador

GERALDO JÚNIOR

Vice-Governador

CLÁUDIO PEIXOTO
Secretaria do Planejamento

AFONSO FLORENCE
Casa civil

EDELVINO DA SILVA GÓES FILHO
Secretaria da Administração

MANOEL VITÓRIO DA SILVA FILHO
Secretaria da Fazenda

JOSÉ CASTRO
Secretaria de Administração Penitenciária e Ressocialização

WALLISON OLIVEIRA TORRES
Secretaria da Agricultura, Pecuária, Irrigação, Pesca e Aquicultura

JOSÉ LEAL
Secretaria de Assistência e Desenvolvimento Social

ANDRÉ PINHO JOAZEIRO
Secretaria de Ciência, Tecnologia e Inovação

ANDRÉ CURVELLO
Secretaria de Comunicação Social

BRUNO MONTEIRO
Secretaria da Cultura

ANGELO ALMEIDA
Secretaria de Desenvolvimento Econômico

OSNI CARDOSO DE ARAÚJO
Secretaria de Desenvolvimento Rural

JUSMARI OLIVEIRA
Secretaria de Desenvolvimento Urbano

ADÉLIA PINHEIRO
Secretaria da Educação

ADOLPHO LOYOLA
Gabinete do Governador

CEL. PM ANAILTON MAURÍCIO COSTA
Casa Militar do Governador

LARISSA GOMES MORAES
Secretaria de infraestrutura Hídrica e Saneamento

EDUARDO SODRÉ MARTINS
Secretaria do Meio Ambiente

ÂNGELA GUIMARÃES
Secretaria de Promoção da Igualdade Racial e dos Povos e Comunidades
Tradicionais

ROBERTA SANTANA
Secretaria da Saúde

DAVIDSON MAGALHÃES
Secretaria do Trabalho, Emprego, Renda e Esporte

BÁRBARA CAMARDELLI LOI
Procuradoria Geral do Estado

SÉRGIO BRITO
Secretaria de Infraestrutura

FELIPE FREITAS
Secretaria de Justiça e Direitos Humanos

NEUSA CADORE
Secretaria de Políticas para as Mulheres

JONIVAL LUCAS
Secretaria de Relações Institucionais

MARCELO WERNER
Secretaria da Segurança Pública

MAURÍCIO BACELAR
Secretaria de Turismo

Equipe Técnica da Superintendência de Gestão Estratégica – SGE

MILTON DE SOUSA COELHO FILHO (Superintendente)

ANTONIO MARCOS BARRETO SILVA (Diretor de Avaliação e Coordenador do Relatório)

GUILLERMO JAVIER PEDREIRA ETKIN

LENALDO AZEVEDO DOS SANTOS

DANIELA TOSTA DE BRITO SENNA

EDNA SILVA CONCEIÇÃO

JOSÉ LANDIM FILHO

LUCAS FLORIANO ÉBER DE OLIVEIRA

MARCELO MENEZES CORDEIRO

SUZANA SODRÉ DE ARAGÃO VASCONCELLOS

MARIA APARECIDA FORTES DE ALMEIDA
PRESÍDIO (Diretora de Acompanhamento e Monitoramento)

ALEXANDRE VASCONCELOS JUNQUEIRA

JAMILLE SANTOS DOS SANTOS LIMA

ALACIR DANTAS

ALEXANDRE SANTOS RIBEIRO

ANA CRISTINA DE OLIVEIRA SANTOS

ANA SUELY QUEIROZ FERREIRA

FABIANE LOUISE BITENCOURT PINTO

LAISE DA SILVA SANTOS

LORENA SANTOS DA SILVA (até março de 2023)

MATHEUS SENA

NATACHA DALTRO BASTOS

PATRÍCIA OLIVEIRA BORGES DA SILVA ALMEIDA

ROBERLINDA RIBEIRO SANTOS

SHEILY MARIA BASTOS DE MACÊDO

VERALÍCIA DE FÁTIMA MARQUES MENDONÇA DE BRITO

Assessorias de Planejamento e Gestão – APG do Poder Executivo Estadual

MAURO VIRGÍLIO CAMPOS DE OLIVEIRA – PGE

LITZA GUIMARÃES LOPES – CASA CIVIL

VALNEI DAMASCENO DE ALMEIDA – SEPLAN

WILSON MOREIRA CARDOSO – SAEB

SIZENANDO GONZAGA DA CUNHA FILHO – SEFAZ

DIEGO PITANGA DOS SANTOS – ELMAR LOPES SILVA (ATÉ 09/06/2023) - SEAP

RITA DE CASSIA MAGALHÃES – SEAGRI

ÂNGELA AUGUSTA SANTOS RIBEIRO – SEADES

EDSON VALADARES – SECTI

NOEME PINTO COSTA CERQUEIRA – SECOM

DANIEL UCHOA PEIXOTO – SECULT

ALBERTO LUIZ CRAVO PINTO DE QUEIROZ /TARCÍSIO BRANCO AMORIM DE ALMEIDA (ATÉ 23/08/2023) – SDE

SIMONE MARIA FIGUEIREDO SOUZA ARAÚJO – SDR

FLÁVIA MARIA TENÓRIO BARBOSA DE DEUS BARROS – SEDUR

MARIA MARGARIDA RODRIGUES COSTA – SEC

ROSE MARIE RAMOS GÓIS – SEINFRA

ANDREA CARVALHO – SIHS

GABRIELE BATISTA VIEIRA – SJDH

EUMAN JODAFE NUNES FERNANDES – SEMA

LUCIANA CONCEIÇÃO SANTOS DA MOTA – SPM

EVERALDO AUGUSTO DA SILVA – SEPMI

LUIZ LAVIGNE VASCONCELLOS FILHO – SERIN

EMANUELE FIGUERÊDO BARBOSA – SESAB

SILVANA SALOMÃO GÓES FONTES – SSP

TIAGO SÁ TELES CORDEIRO – SETRE

JOÃO HENRIQUE PAOLILLO – SETUR



Sumário

Apresentação	05
Panorama do Programa.....	07
Indicadores do Programa – Avanços.....	09
Indicadores do Programa – Oportunidades de Melhoria.....	10
Metas do Programa – Avanços.....	10
Metas do Programa - Oportunidades de Melhoria.....	11
Execução Orçamentário-Financeira e Física – Avanços.....	12
Execução Orçamentário-Financeira e Física – Oportunidades de Melhoria...	13
Desempenho Territorial – Avanços.....	13
Desempenho Territorial – Oportunidades de Melhoria.....	14
Considerações.....	15



Síntese Avaliativa do Desempenho do Programa PPA 2020-2023: Apresentação

A Avaliação de Desempenho dos Programas do PPA é essencial para mensurar o alcance dos objetivos e metas estabelecidos nos compromissos de Governo, além de subsidiar a gestão para o aprimoramento e tomada de decisão na implementação das políticas públicas.

Neste documento é apresentada uma Síntese Avaliativa do Desempenho do Programa do Plano Plurianual - PPA 2020-2023, trazendo uma visão estratégica dos seus resultados, de forma sintética, transparente e colaborativa.

O Índice Sintético de Desempenho do Programa (ISDP) é uma ferramenta importante para medir o desempenho dos Programas do PPA, fornecendo uma visão geral do cumprimento de metas e indicadores. Analisar a evolução dos Indicadores de Programa, ao longo do tempo, permite identificar tendências, temáticas e áreas que necessitam de melhorias. Além disso, é crucial acompanhar a evolução das

Metas dos Compromissos dos Programas, visando possibilitar que sejam alcançadas dentro do prazo estabelecido. A execução física e a execução orçamentário-financeira das Ações Orçamentárias vinculadas às Iniciativas dos Programas também são índices importantes para avaliar o progresso da implementação dos programas e a eficiência na utilização dos recursos públicos.

Os Gráficos apresentados neste documento mostram o desempenho global dos Programas do PPA 2020-2023, considerando um conjunto desses indicadores nas dimensões esforço e resultado. Os Relatórios, com as análises mais detalhadas de cada Programa, podem ser acessados no site da Secretaria do Planejamento do Estado: www.seplan.ba.gov.br/publicacoes/avaliacao-do-ppa/ ou www.sepege.ba.gov.br/.



Síntese Avaliativa

DESEMPENHO DO PPA 2020-2023

ANO IV – 2023

Programa 311

Política para as Mulheres



SECRETARIA
DO PLANEJAMENTO



Panorama

Os Gráficos a seguir mostram o desempenho global do Programa Políticas para as Mulheres, considerando um conjunto de indicadores das dimensões esforço, resultado e suas desagregações. Nesse sentido, o ISDP evidencia que o desempenho do Programa se encontra na faixa Bom, acima do patamar médio do PPA 2020-2023, ano IV (Regular). Esse índice capta, além das dimensões da eficácia das metas e das execuções orçamentário-financeira e física das ações orçamentárias, a efetividade expressada no resultado dos Indicadores de Programa, que é influenciado pela evolução, no sentido das respectivas polaridades esperadas, bem como pelos indicadores que não são apurados.

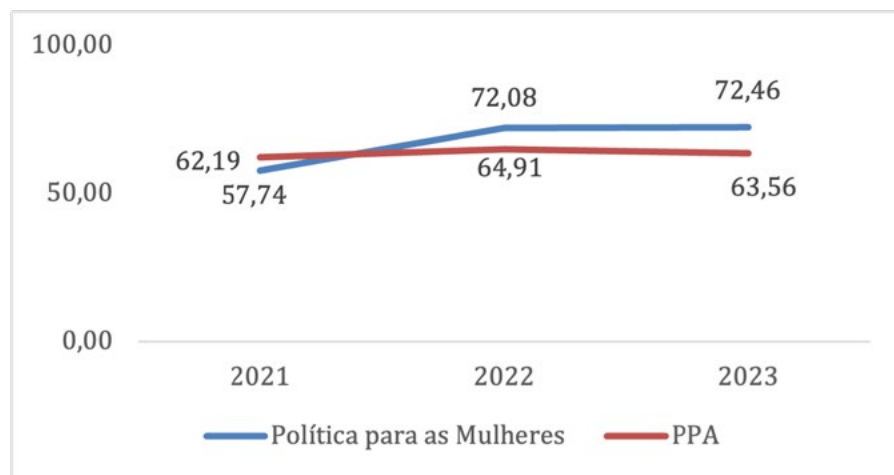
Verifica-se que 57,8% dos Indicadores de Programa, na média do PPA, apresentaram melhores desempenhos em relação à linha de base, enquanto o Programa Políticas para as Mulheres apresentou melhor desempenho para 66,67% dos indicadores no ano de 2023. Em relação à eficácia das Metas, o desempenho do Programa foi Bom,

atingindo 81,82%, índice também superior à média de 67,87% do PPA. Observa-se que o índice de execução física (77,51%) apresentou desempenho Bom, enquanto o PPA apresentou desempenho Regular (58,26%). Entretanto, o índice de execução orçamentário-financeira apresentou desempenho Baixo (38,03%) para o programa e Regular (64,64%) para o PPA.

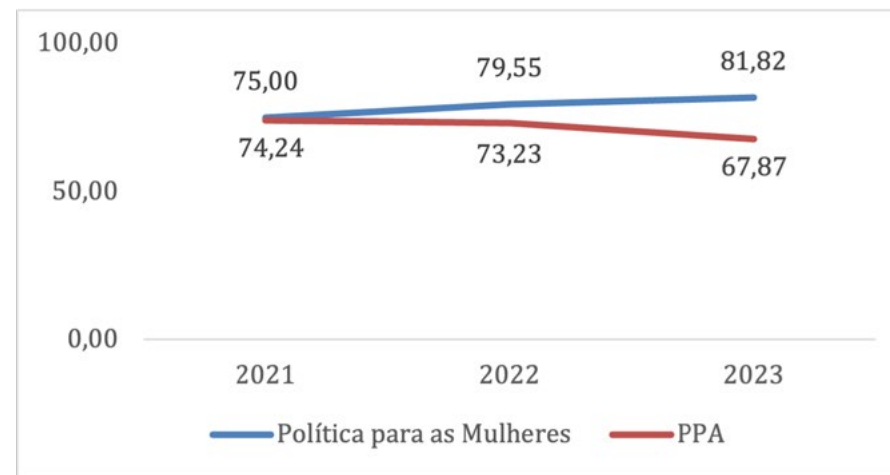
Nesta síntese, destaca-se a participação da seguinte Secretaria no Programa Políticas para as Mulheres, considerando sua respectiva responsabilidade por componente:

Secretaria
Secretaria de Políticas para as Mulheres - SPM
Quantidade de Indicadores de Programa
3
Quantidade de Metas
9
Quantidade de Ações Orçamentárias
15

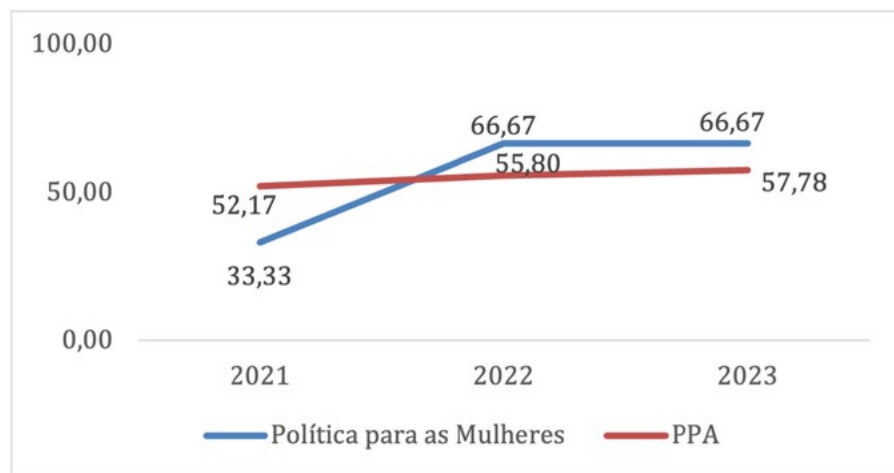
ÍNDICE SINTÉTICO DE DESEMPENHO DO PROGRAMA - ISDP



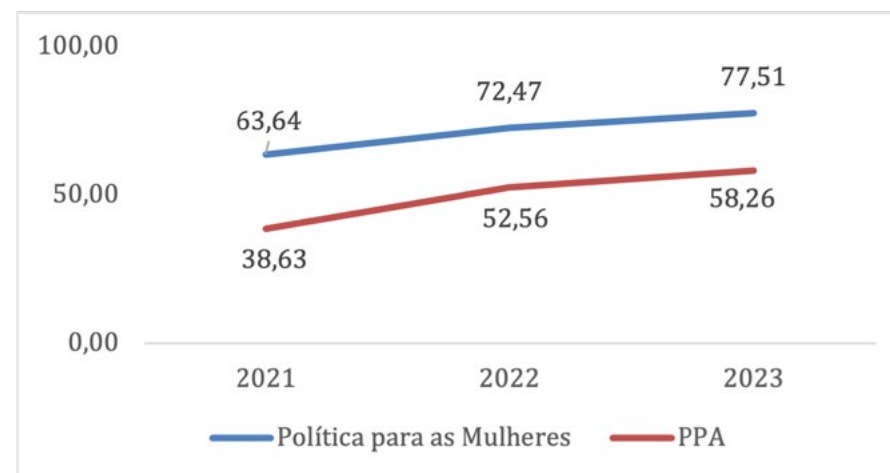
EVOLUÇÃO DAS METAS DO PROGRAMA



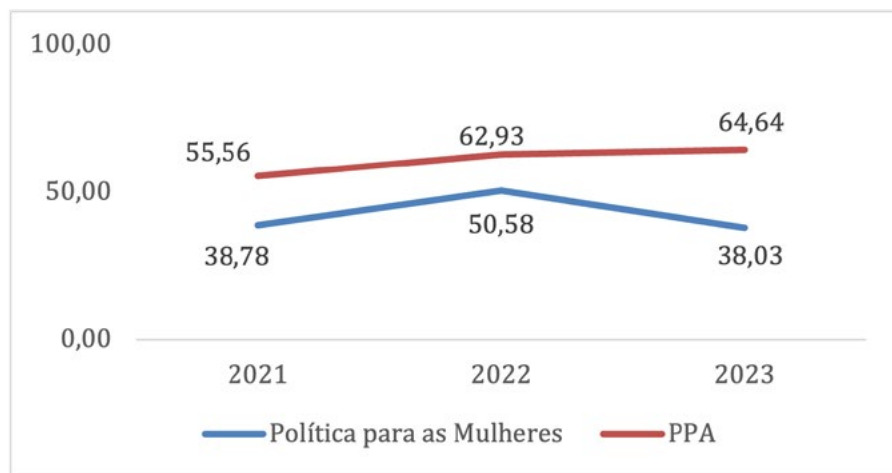
EVOLUÇÃO DOS INDICADORES DE PROGRAMA



ÍNDICE DE EXECUÇÃO FÍSICA



ÍNDICE DE EXECUÇÃO ORÇAMENTÁRIO-FINANCEIRA



Indicadores de Programa - Avanços

No Programa Política para as Mulheres, 66,67% dos Indicadores de Programa apresentaram evolução positiva, todos de responsabilidade da SPM. Dentre eles, tem-se o indicador Variação percentual de chefas de famílias monoparentais beneficiadas por políticas de autonomia, com variação de 1.184% em relação ao valor de referência. A SPM elaborou um edital específico para beneficiar mulheres chefas de famílias monoparentais. O edital visa à inclusão

socioproductiva de mulheres, perpassando por três linhas: I - Incentivo ao empreendedorismo e autonomia feminina; II - Incentivo à organização de feiras socioproductivas e criação de redes de comercialização; III - Fortalecimento de grupos de produção por meio de aquisição de insumos, equipamentos, alcançando um maior número de mulheres, visto que foram selecionadas 12 propostas.

Destaca-se, também, o indicador Proporção de municípios que executam ações de políticas para as mulheres, com variação de 932,41% em relação ao valor de referência. A partir de ações específicas realizadas pela secretaria que fomentaram a criação de novos organismos, como encontros territoriais de mulheres, seminários direcionados aos organismos existentes, capacitações e seminários temáticos.

66% dos indicadores do Programa Política para as Mulheres tiveram desempenho positivo

Indicadores de Programa – Oportunidades de Melhoria

Em contrapartida, 33,33% dos Indicadores de Programa não evoluíram, todos de responsabilidade da SPM. Neste sentido, tem-se o indicador Variação percentual do número de mulheres em situação de violência encaminhadas para os serviços públicos, com variação de 8,28% em relação ao valor de referência. Este comportamento pode ser explicado pelo fato de que o ano de 2023 foi marcado por transição na gestão federal, com a retomada de políticas em especial a reconstrução das políticas para mulheres, simbolizada na recriação do Ministério das Mulheres. Durante a última gestão do executivo federal, as políticas de prevenção e enfrentamento às violências de gênero sofreram um corte de 99%. Nesse sentido, o aumento da consciência coletiva sobre as violências de gênero resultou em uma maior procura e visibilidade dos serviços oferecidos pela secretaria.

Metas do Programa – Avanços

No Programa Política para as Mulheres, 18,18% das Metas apresentaram desempenhos nas escalas Bom ou Ótimo. Destaca-se a Meta Ampliar número de unidades escolares com ações educativas de prevenção e enfrentamento à violência contra as mulheres, que atingiu 96,51% em relação ao valor de alcance a partir da redistribuição da equipe operacional e mobilização da sociedade escolar, o que demanda novas contratações para compor equipe multidisciplinar.



A meta de **Ampliar o número de ações educativas sobre a prevenção e enfrentamento à violência contra as mulheres** nas escolas obteve desempenho de **96%**

Metas do Programa – Oportunidades de Melhoria

Entretanto, no Programa Política para as Mulheres, 18,18% das Metas apresentaram desempenho nas escalas Baixo ou Muito Baixo. Dentre elas, a Meta Ampliar caravanas de prevenção e enfrentamento à violência contra as mulheres, que atingiu 0% em relação ao valor de alcance. A evolução da meta estava condicionada à liberação dos recursos financeiros de Convênio Federal, o que não houve para a execução no período de 2020-2023. As Caravanas para alcance do público específico foram atendidas pelas Caravanas do Oxe Me Respeite nas Escolas - Prevenção e Enfrentamento à Violência contra as Mulheres, priorizando as escolas e estudantes dos ensinos fundamental e médio no ano base de 2023. Portanto, não foi possível aferir resultados qualitativos e quantitativos da referida meta.

Contudo, 63,64% das Metas apresentaram desempenho na escala Indeterminado, ou seja, a eficácia superou 130%, assim, sinalizando a necessidade de revisão da meta estabelecida. Apresenta-se, portanto, como oportunidade

de melhoria a Meta Ampliar número de mulheres atendidas por meio das ações de prevenção e enfrentamento à violência desenvolvidas pela Unidade Móvel, que atingiu 5.595,29% em relação ao valor de alcance. A evolução da Meta superou o valor de alcance esperado no PPA 2020-2023, pois a participação em grandes eventos, pós o período pandêmico, a integração das políticas públicas de assistência, atendimento, prevenção e enfrentamento à violência contra as mulheres e a retomada de outras políticas, afins. A reconstrução das políticas para mulheres, simbolizada na recriação do Ministério das Mulheres, inativo desde 2015, resultaram numa maior procura e visibilidade dos serviços oferecidos pela SPM. As ações da unidade móvel visam um atendimento humanizado, como também uma mudança cultural com a realização de Rodas de Conversas, articulação e mobilização das redes dos municípios, contribuindo para divulgação dos serviços e informações sobre as políticas em curso. Portanto, a abordagem e o alcance dos serviços foram ampliados nos últimos meses de forma qualitativa e quantitativa.

Execução Orçamentário-Financeira e Física 2023 – Avanços

No Programa Política para as Mulheres, 58,82% das Ações Orçamentárias demonstraram desempenho positivo na execução física, sendo classificado como Bom ou Ótimo. Quanto à execução orçamentário-financeira, 23,53% das ações também obtiveram desempenhos nessas mesmas escalas.

Dentre aquelas que indicam ótimo desempenho, com execução orçamentário-financeira compatível com a física, tem-se a ação Realização de Evento de Promoção dos Direitos da Mulher, com investimentos de R\$ 518.002,50. Nesta ação, 49 eventos de direitos da mulher foram realizados.

Considerando a distribuição das entregas espacialmente, destacam-se as entregas nos Territórios de Identidade Metropolitano de Salvador, Recôncavo e Portal do Sertão, onde 39 eventos foram realizados. Destaca-se, também, a ação Apoio a Projeto de Empoderamento Social, Econômico e Cultural da Mulher, com investimentos de R\$ 2.069.694,01.

Nesta ação, 56 projetos de empoderamento da mulher foram apoiados, beneficiando trabalhadoras, organizações dos assentamentos de reforma agrária lideradas por agricultoras, comunidades indígenas, quilombolas e de terreiros. Considerando a distribuição das entregas espacialmente, todos os Territórios de Identidade foram atendidos, especialmente no Metropolitano de Salvador, Litoral Norte e Agreste Baiano, Recôncavo e Portal do Sertão, onde 28 projetos foram apoiados.



**Foram investidos mais de
R\$ 518 mil em 49 Eventos de
Promoção dos Direitos da Mulher,
com execução orçamentário-
financeira compatível com a física**

Execução Orçamentário-Financeira e Física 2023 – Oportunidades de Melhoria

No Programa Política para as Mulheres, 41,18% das Ações Orçamentárias demonstraram desempenho insuficiente na execução física, sendo classificadas como Muito Baixo ou Baixo. Quanto à execução orçamentário-financeira, 70,59% das ações também obtiveram desempenho nessas mesmas escalas.

Dentre aquelas que indicam desempenho Baixo ou Muito Baixo, com execução orçamentário-financeira compatível com a física, tem-se a ação Apoio Técnico e Financeiro à Implantação de Centro Especializado de Atendimento à Mulher, com investimentos de R\$ 80.990,00. Nesta ação, duas das quatro implantações de centros especializados previstas foram apoiadas, beneficiando mulheres vítimas ou em situação de violência. Esta ação apresentou 25% da situação física em andamento. Considerando a distribuição das entregas espacialmente, destacam-se os Territórios de Identidade Portal do Sertão e Sertão Produtivo, onde

as duas implantações de centros especializados foram apoiadas.

Destaca-se, também, a ação Realização de Caravana de Enfrentamento à Violência Contra as Mulheres, que não realizou nenhuma das duas caravanas programadas, bem como não houve recursos orçamentários empenhados. Esta ação apresentou 100% da situação física em andamento.

Desempenho Territorial 2023 – Avanços

No Programa Política para as Mulheres, 88,24% das Ações Orçamentárias tiveram a programação física alocada nos Territórios de Identidade. Dentre essas, 96,30% obtiveram desempenho Bom ou Ótimo.

Destaca-se a ação Funcionamento do Serviço Psicossocial e Jurídico à Mulher em Situação de Violência, na qual 10 unidades móveis de atendimento estão em funcionamento no Território de identidade Semiárido Nordeste II. Além disso, merece destaque a ação Apoio a Projeto de Empoderamento

Social, Econômico e Cultural da Mulher, com 17 projetos de empoderamento da mulher apoiados no Território de Identidade Metropolitano de Salvador.



No Território de Identidade **Semiárido Nordeste II** foram implementadas **10 unidades móveis** para atendimento de **serviço psicossocial e jurídico às mulheres baianas em situação de violência**

Desempenho Territorial 2023 – Oportunidades de Melhoria

Por outro lado, no Programa Política para as Mulheres, 11,76% das Ações Orçamentárias não tiveram a programação física alocada nos Territórios de Identidade; em vez disso, a unidade espacial de programação utilizada foi todo o Estado. Entre as ações programadas nos territórios, 3,70% obtiveram desempenho classificado como Regular, Baixo ou Muito Baixo. Apresenta-se como oportunidade de melhoria a ação Apoio a Ações da Rede de Prevenção e Enfrentamento à Violência Contra a Mulher, cuja programação física previa uma ação da rede de prevenção/enfrentamento apoiada, porém não ocorreu. Essa entrega estava prevista para o Território de Identidade Chapada Diamantina. Além disso, merece atenção a ação Distribuição de Kit de Equipamento de Proteção Individual para Mulher Pescadora, cuja programação física previa a distribuição de um kit de equipamentos de proteção, porém não foi realizado. Essa entrega estava prevista para o Território de Identidade Metropolitano de Salvador.

Considerações

Considerando os resultados do processo de Avaliação de Desempenho do PPA, recomenda-se manter o contínuo aprimoramento dos processos de gestão e das ações articuladas e sistêmicas entre a Seplan e as demais Secretarias e Órgãos, observando os seguintes aspectos:

- ✔ Aprimorar o processo de construção e gestão de indicadores para mitigar ou eliminar os riscos de não apuração;
- ✔ Melhorar o processo de coleta de informações do público beneficiário da ação governamental, de modo a permitir a qualificação desse público, em termos de quantidade e localização;
- ✔ Aprimorar o processo de coleta da informação do relato da iniciativa, de modo que seja possível identificar os motivos pelos quais não se alcançou o que foi planejado na Ação Orçamentária e as possíveis repercussões no alcance da respectiva meta de Compromisso. Ao coletar essas informações, de forma sistemática

e abrangente, será possível identificar padrões, tendências e causas subjacentes que contribuíram para os resultados aquém do esperado, permitindo, assim, que sejam implementadas medidas corretivas e preventivas eficazes no futuro;

- ✔ Aprimorar o processo de elaboração da programação orçamentária, com o objetivo de estabelecer um padrão de continuidade das Ações Orçamentárias que ultrapassem um ano. Isso significa planejar e executar ações que sejam consistentes e alinhadas ao longo do tempo, garantindo uma visão de longo prazo;
- ✔ Considerando que 34,8% dos Indicadores de Programa apresentaram evolução negativa; 27,2% das Metas apresentaram desempenho Baixo ou Muito Baixo; e 45,7% das Ações Orçamentárias, no ano de 2023, apresentaram desempenho na execução física, também, nessas faixas, é importante promover a análise das iniciativas do PPA 2020-2023 que estão relacionadas a esse desempenho insuficiente. Busca-se, desta forma, identificar quais dessas iniciativas

permanecem no PPA 2024-2027, visando promover melhorias em seu desempenho;

✔ Considerando que 73,02% do orçamento do ano de 2023 foi liquidado na unidade territorial Estado, para ampliar o percentual do orçamento alocado aos Territórios de Identidade, é essencial melhorar o processo de execução orçamentária. Para isso, algumas medidas podem ser adotadas:

- ➔ monitorar e avaliar, constantemente, a execução do orçamento, identificando Ações Orçamentárias que tiveram a execução física distribuída nos Territórios de Identidade e estabelecer critérios para alocação dos recursos financeiros aos respectivos Territórios;
- ➔ orientar os órgãos e entidades para que façam o empenho da despesa por Território de Identidade.